

מדינת ישראל משרד האוצר

כ"ב בסיון התשע"ו
28 ביוני 2016
חש. 2016-15783

אל:

ועדת המכרזים המיוחדת להתקשרויות באגף החשב הכללי

הנדון: המשך התקשרות עם משרד רו"ח קוסט פורר גבאי את קסירר - ארנסט אנד יאנג ישראל לצורך המשך כהונת של רו"ח רז זונטג כתשב מלווה של בית החולים הדסה

מהות הבקשה: אישור מימוש אופציה להארכת התקשרות לצורך רכישת שירותי ייעוץ ממשרד רו"ח קוסט פורר גבאי את קסירר - ארנסט אנד יאנג ישראל (להלן - המשרד), לצורך המשך המינוי של רו"ח רז זונטג כחשב המלווה של הסתדרות מדיצינית הדסה (להלן - החשב המלווה), בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות חובת מכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - התקנות)

היסטוריית ההתקשרות: ביום 15.7.14 אישרה ועדת הפטור המרכזית את ההתקשרות עם המשרד לצורך מינוי של רו"ח רז זונטג וצוות מטעמו כחשב המלווה של בית החולים לפי-תקנה 3(29) לתקנות. ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות לשנה אחת עד ליום 14.7.15 עם אפשרות להאריך את תקופת ההתקשרות כך שסך כל תקופת ההתקשרות תהיה לתקופה של עד שבע שנים.

ביום 6.7.15 אישרה ועדת חריגים בקשה למימוש זכות ברירה להארכת ההתקשרות עם החשב המלווה לתקופה של שנה נוספת החל מיום 15.7.15 ועד ליום 14.7.16, בהיקף של כ-14,400 שעות עבודה שנתיות המסתכמות בכ-4,129,056 ₪ כולל מע"מ.

רקע ופרטי הבקשה:

1. תכנית ההבראה

1.1. בית החולים הדסה, הוא בית חולים שלישוני אוניברסיטאי (חברה תועלת הציבור) בבעלות ארגון נשות הדסה (להלן - בית החולים). בבית החולים כ-5,300 משרות (1000 רופאים, 1800 אחיות, 850 פרא-רפואי, 1650 מנהל ומשק). בית החולים מפעיל 1,145 מיטות אשפוז שמהוות כ-8% ממיטות האשפוז בישראל ו-60% ממיטות האשפוז באזור ירושלים.

1.2. בית החולים פעל עד לשנת 2014 בגירעון שוטף מובנה של כ-350 מיליון ₪ וגירעונו המצטבר עמד על כ-1.3 מיליארד ₪.

1.3. לאור המצב הפיננסי הקשה של בית החולים פנו הנהלת בית החולים ונשות הדסה לבית המשפט בבקשה למתן צו להקפאת הליכים לבית החולים. בית המשפט הורה כי צו הקפאת ההליכים יעמוד החל בתוקף מיום 9.2.14 למשך כ-90 ימים. בהחלטת בית משפט נוספת, צו הקפאת ההליכים הוארך עד ליום 21.5.2014. מטרת הקפאת ההליכים הייתה להביא את בית החולים למצב של ייצוב תזרימי ולאשר תכנית הבראה והסדר נושים.

1.4. במהלך תקופת ההקפאה נוהל משא ומתן אינטנסיבי בין כל הצדדים הנוגעים בדבר, ביניהם ארגון נשות הדסה, נציגויות העובדים על מגזריהם השונים, הנהלת בית החולים, נציגי המדינה והנאמנים. בסופו של יום, גובשה הצעה לתוכנית הבראה אשר תביא את בית החולים לאיזון שוטף ובה נקבעו, בין היתר, הסיוע שיעבירו המדינה ונשות הדסה לבית החולים במסגרת ההסדר, התנאים להעברתו וצעדי ההתייעלות שבית החולים מתחייב לבצע. תכנית ההבראה והסדר הנושים אושרו על ידי בית המשפט ביום 22.5.2014 וביום 24.6.2014 נחתם הסכם ההבראה בין הצדדים (להלן - ההסכם). מטרת ההסכם היא להבטיח הפעלה שוטפת, תקינה וארוכת טווח של בית החולים והמשך הפעלתו של בית החולים באיזון תקציבי לאורך זמן, תוך שמירה על רמה נאותה של השירותים הרפואיים, ולרבות הבטחת תפקודו של בית החולים כבית חולים ציבורי, שלישוני ואוניברסיטאי.

1.5. במסגרת תכנית ההבראה, המדינה מסייעת לבית החולים, בין השאר, על ידי העברה של סכום של כ- 1.3 מיליארד ₪ במשך תקופת ההסכם, קרי שבע שנים, ועד ליום 31.12.2020. תמיכת המדינה מתבצעת במספר תחומים לרבות מענק למימון עלויות פרישת עובדים, מענק לצורך שיפור תשתיות בית החולים, מענק להגדלת קרן יעודה לרשלנות רפואית, קניית נכסי בית החולים וארגון נשות הדסה, מתן הלוואה ועוד. תמיכת המדינה היא לצד תמיכה משמעותית של ארגון נשות הדסה בבית החולים במהלך תקופת ההסכם.

1.6. לשם יישום מטרות תכנית ההבראה וההסכם הוסכם בין הצדדים, כי המדינה תמנה חשב מלווה לבית החולים וכי שר האוצר יכריז על בית החולים כ"גוף נתמך" בהתאם לסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (להלן - חוק יסודות התקציב).

2. החשב המלווה

2.1. סעיף 72 להסכם, קובע, כי לשם מעקב אחר ביצוע תכנית ההבראה והוראות ההסכם, תמנה הממשלה למשך תקופת ההבראה חשב מלווה לבית החולים. החשב המלווה לא יהיה עובד מדינה וזהותו תוסכם בין המדינה ונשות הדסה. תפקידי החשב המלווה וסמכויותו מפורטים בפרק ו' להסכם ובכתב המינוי.

2.2. כאמור לעיל, במסגרת תכנית ההבראה, המדינה ונשות הדסה יסייעו לבית החולים על ידי מתן תמיכות בסכומים ניכרים. לצורך קבלת הסיוע מהמדינה ומנשות הדסה בית החולים נדרש לעמוד בהתחייבויותיו על פי הסכם ההבראה ובתנאים ספציפיים המפורטים בהסכם. פיקוח ומעקב אחר עמידת בית החולים בהתחייבויותיו וביעדים הנקובים בהסכם ואופן השימוש בכספי התמיכה מהווים נדבך משמעותי ביישום התכנית ובהגשמת מטרותיה. לאור האמור, לכל אורך הליך גיבוש הסדר ההבראה וההסכם, המדינה הדגישה את החשיבות במינוי חשב מלווה לבית החולים ואת העובדה כי מדובר בתנאי סף לכל סיוע שיינתן על ידי המדינה.

2.3. ייחודיות ומורכבות הסכם ההבראה מצריכים כי החשב המלווה יהיה בעל מאפיינים מקצועיים ייחודיים להתקשרות המבוקשת:

- פיקוח ובקרה על מוסד ציבורי במערכת הבריאות דורש ידע מעמיק בתחום מערכת הבריאות הציבורית בישראל ובכלכלת בריאות וניסיון משמעותי בליווי גופים בתהליך הבראה ובתחומים משיקים כדוגמת ניהול סיכונים, אקטואריה ועוד. הדבר מקבל משנה תוקף כאשר מדובר על מוסד כדוגמת בית החולים הדסה אשר מחזור הפעילות שלו עומד על כ- 2 מיליארד ש"ח והוא מהווה בית חולים שלישוני אוניברסיטאי בישראל. ניסיון זה הוא מרכיב חשוב ביותר ביכולת לממש את מטרת ההסכם ולהביא להבראת בית החולים.

- פיקוח ובקרה על מוסד ציבור שהוכרו על ידי שר האוצר כ"גוף נתמך" בהתאם לסעיף 32 לחוק יסודות התקציב דורש היכרות וניסיון עם המערכת הממשלתית ועם הדרישות והחובות החלות על גוף נתמך.

- ביצוע תפקיד החשב המלווה בהתאם למפורט בהסכם ההבראה דורש עיסוק אינטנסיבי וממושך של צוות מנוסה (החשב המלווה וצוות מטעמו) אשר מגובה במלוא התמיכה המקצועית והלוגיסטית הנדרשת. הצוות נדרש בין היתר לניסיון בתחום ניהול הסיכונים ובבדיקת איתנות פיננסית של מוסדות בתחום הבריאות.

- חשיבות ההסכם למערכת הבריאות הציבורית במדינת ישראל והיקף הסמכויות הרחב אשר ההסכם מעניק לחשב המלווה, לרבות זכויות חתימה בחשבונות בנק, אישור התחייבויות בית החולים, אישורי תשלומים, אישור פרויקטי פיתוח, אישור קליטת עובדים, ליווי התהליך לחיזוק מערך הכספים של בית החולים ועוד, מחייבים כי בין כל הצדדים הנוגעים בדבר יתקיימו יחסי אמון מיוחדים אשר יבטיחו את מימוש ההסכם ויסייעו בהגשמת מטרותיו.

2.4. מאז מונה רו"ח רז זונטג לחשב המלווה של בית החולים, אנו עדים לערך המוסף הרב שמביאים הוא וצוותו במעקב אחר מצבו של בית החולים ואחר יישום הסכם ההבראה. החשב המלווה וצוותו פועלים בצורה אינטנסיבית ביותר לאיסוף כל המידע והנתונים הנדרשים להבנת מצבו של בית החולים. עם הזמן, ולאחר השקעת תשומות רבות, פיתחו החשב המלווה וצוותו בקיאות ברמה גבוהה מאד בנתוני בית החולים ושליטה מקיפה במרבית הנעשה בבית החולים, הן מבחינה כספית והן מבחינה תפעולית. החשב המלווה השתמש בכלים העומדים לרשות משרדו על מנת ליצור מנגנונים המאפשרים ניתוח של הפעילות הכספית המתנהלת בבית החולים וניתוח של השפעת הפעילות הרפואית על פרמטריים כלכליים.

2.5. יצוין כי בחודשים האחרונים, וביתר שאת, מאז כניסתו של פרופ' רוטשטיין לתפקידו, מפר בית החולים את הסכם ההבראה באופן בוטה ובפרט בכל הקשור לסמכויות החשב המלווה, אשר אחראי באופן בלעדי לקיים את הפיקוח השוטף על עמידת בית החולים בהסכם. עצמאותו של החשב המלווה הוגבלה, והוא נותק, הלכה למעשה, מפעילותו השוטפת של בית החולים, מישיבות הנהלה וישיבות הדירקטוריון.

2.6. לאור האמור, נדרש החשב המלווה וצוותו להגביר את יכולות הניטור מרחוק, וזאת על מנת להמשיך לפקח על פעילותו הכספית של בית החולים. יצוין כי מאמצים אלו, על אף שאינם תחליפיים למעורבות פעילה בנעשה בבית החולים, מסייעים לאגף החשב הכללי בנסיבות המאתגרות לגבש תמונת מצב ולו המינימלית אודות מצבו של בית החולים וכן לאתר כשלים בהתנהלות, הפרות של הסכם ההבראה וכד'.

2.7. עד למאי 2016 ניצל החשב המלווה כ-13,004 שעות. יודגש כי החשבונות מועברים מדי חודש ברמת פירוט גבוהה מאד ונבדקים על ידנו בצורה מוקפדת. אנו עוקבים מקרוב אחר המשימות שמבצע החשב המלווה וצוותו ומנחים את עבודתם בהתאם לצרכים המתעוררים.

3. היקף ההתקשרות המבוקשת

- 3.1. לאור האמור לעיל, אנו סבורים כי קיימת חשיבות רבה להמשך תפקודו של החשב המלווה בבית החולים. החשב המלווה מבצע עבודתו נאמנה, לשביעות רצוננו והידע שצברו הוא וצוותו בקשר למצבו של בית החולים לא יסולא בפז.
- 3.2. תמורה – בתמורה למתן השירותים החשב המלווה יקבל תמורה בתנאים זהים להתקשרות הקודמת ובהתאם לשעות עבודה, לפי חוזר חשכ"ל מספר 10.9.2. ובהתאם לתעריף הקבוע בהודעה 13.9.2.1- תעריפי התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים. נכון ליום זה, עומדת התמורה על סכום של 255 שקלים חדשים, בתוספת מע"מ כד"ן, לשעת עבודה.
- 3.3. לגבי היקף ההתקשרות, יש לציין כי בית החולים עדיין נמצא בעיצומו של הליך ההבראה, ולכן חשיבות תפקידו של החשב המלווה והיכרותו המעמיקה עם נתוני בית החולים מקבלת משנה תוקף בתקופה זו.
- 3.4. תקנה תקציבית: תקנה מספר 05-51-04-14.
- 3.5. לאור האמור לעיל, אנו מבקשים לממש אופציה להארכת ההתקשרות עם החשב המלווה לשנה נוספת מיום 15.7.16 ועד ליום 14.7.17. התמורה לחשב המלווה במסגרת ההתקשרות תהיה בתנאים זהים ותיקבע בהתאם לתעריף הקבוע בהודעה 13.9.2.1- תעריפי התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים ולא תעלה בשנה זו על 3,672,200 ש"ח בתוספת מע"מ.

בברכה,
מר גל לודו
רפרנט כריאנס, ביטוח לאומי וקליטה

העתק:
מר נחמיה קינד – סגן בכיר לחשבת הכללית, משרדים חברתיים
מר מיכאל בר-אור – מנהל תחום כריאות, ביטוח לאומי וקליטה, אגף החשב הכללי